



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 96/13, 89/16 и 5/22) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08 и 5/22), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2020. ГОДИНУ ЕКОЛОШКЕ ПАРТИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Број: 03-07-6-786/21
Сарајево, 26.12.2022. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	4
Предмет прегледа и контроле	4
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ.....	5
5.1 НАЛАЗИ	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ.....	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Еколошке партије Републике Српске за 2020. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у новембру 2020. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15 Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину, утврђено је да је Еколошка партија Републике Српске прекршила одредбе члана 4. став (1), члана 5. став (4), члана 11. став (1) и члана 12. став (1), став (3) и став (4) Закона о финансирању политичких странака и члана 15.1 Изборног закона Босне и Херцеговине.

Прегледом, односно контролом финансијских извјештаја, осим горње напомене нисмо запазили ништа значајно, што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака, нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Еколошке партије Републике Српске за 2020. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у новембру 2020. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Еколошка партија Републике Српске се финансирала из следећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	0,00	0,00
2.	Прилози физичких лица (3-а)	0,00	0,00
3.	Прилози правних лица (3-б)	0,00	0,00
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета (3-ф)	0,00	0,00
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	0,00	0,00
II	Остали приходи и друго	5.347,00	100,00
	Извори финансирања (I+II)	5.347,00	100,00

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала расходе у укупном износу од 5.510,00 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Еколошка партија Републике Српске. Скраћени назив странке је ЕПРС.

Еколошка партија Републике Српске регистрована је код Основног суда у Сокоцу, рјешењем број: 089-0-Рег-08-000152 од 29.04.2008. године.

Сједиште политичке странке је у Палама, улица Доброслава Јевђевића О 5.

Лице овлаштено за заступање странке је Никола Лазаревић, предсједник странке.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2020. годину је Никола Лазаревић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину, организациону структуру Еколошке партије Републике Српске чини:

- Предсједништво странке.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Еколошке партије Републике Српске за 2020. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у новембру 2020. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Еколошке партије Републике Српске обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања, са посебним нагласком на остале приходе.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију извршила је преглед годишњих финансијских извјештаја Еколошке партије Републике Српске у периоду од 2008. до 2019. године, након чега су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама политичкој странци.

Након извршеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2019. годину, Служба за ревизију је издала Извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама странци да води пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима и да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2020. годину, утврђено је да политичка странка није испоштовала препоруке ревизије.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ

5.1 НАЛАЗИ

а) Еколошка партија Републике Српске прекршила је одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака¹.

Еколошка партија Републике Српске је у годишњем финансијском извјештају за 2020. годину исказала расходе у укупном износу од 5.510,00 КМ.

Еколошка партија Републике Српске није уз годишњи финансијски извјештају за 2019. годину доставила програм утрошка средстава за 2020. годину, већ је у акту од 01.10.2020. године навела да планира да у изборној 2020. години утроши око 10.000,00 КМ.

С обзиром да Еколошка партија Републике Српске није доставила програм утрошка у којем су трошкови планирани по врсти трошка, сматрамо да је финансијска средства утрошила без програма утрошка средстава за 2020. годину, чиме је прекршила одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

¹ Финансијска средства из члана 3. став (1) Закона о финансирању политичких странака, политичка странка може користити искључиво за остваривање циљева утврђеним својим програмом и статутом.

b) Еколошка партија Републике Српске прекршила је одредбе члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Еколошка партија Републике Српске није у годишњем финансијском извјештају исказала неновчану донацију физичког лица по основу бесплатног кориштења пословног простора, чиме је прекршила одредбе члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Увидом у Уговор о закупу од 01.07.2009. године закључен између физичког лица Томислава Лопатића и Еколошке партије Републике Српске², утврђено је да странка користи пословни простор без накнаде.

Еколошка партија Републике Српске је кориштењем пословног простора у власништву физичког лица, без плаћања закупнине, примила неновчану донацију, коју је у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и Законом о финансирању политичких странака имала обавезу да евидентира у пословним књигама и пријави у годишњем финансијском извјештају за 2020. годину.

с) Еколошка партија Републике Српске прекршила је одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину, утврђено је да странка није водила пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима, односно није водила правилне и потпуне евиденције о приходима, расходима и обавезама, те годишњи финансијски извјештај није попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ бр. 96/13 и 89/16)-у даљем тексту: Правилник, чиме је прекршила одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

(1) Еколошка партија Републике Српске није Централној изборној комисији Босне и Херцеговине доставила образац 1 (општи подаци) годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину у чврстој копији, односно није поднијела финансијски извјештај на начин прописан чланом 3. став (1) и чланом 7. Правилника.

(2) Странка није у обрасцу 1-1 (организациона структура политичке странке) годишњег финансијског извјештаја исказала све организационе одборе, чиме је прекршила одредбе члана 10. Правилника.

Политичка странка је у обрасцу 1-1 годишњег финансијског извјештаја исказала да има само један организациони дио, и то: Предсједништво странке на Палама. Прегледом годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да је странка у току 2020. године остварила приходе из буџета Општине Нови Град, те је примила средства из буџета Општине Брод за финансирање кампање, што упућује да има организационе дијелове које није пријавила у годишњем финансијском извјештају.

(3) Еколошка партија Републике Српске је приходе из буџета Општине Нови Град у износу од 724,00 КМ и приходе из буџета Општине Брод у износу од 123,00 КМ исказала у обрасцу 3 (извори финансирања) као остале приходе, чиме је прекршила одредбе члана 13. и члана 19. Правилника.

Поред наведеног, утврђено је да је странка зајам физичког лица Николе Лазаревића у износу од 4.500,00 КМ исказала као остали приход, што је супротно одредби члана 13. Правилника.

Увидом у пословне књиге утврђено је да је странка зајам физичког лица умјесто на конту обавеза по основу зајма евидентирала на конту прихода, што је супротно рачуноводственим прописима.

² Уговор достављен уз годишњи финансијски извјештај за 2020. годину.

(4) Странка није у обрасцима прихода и расхода исказала неновчану донацију физичког лица по основу бесплатног кориштења пословног простора и трошкове закупа пословног простора, чиме је прекршила одредбе чл. 13, 18, 21. и 22. Правилника.

(5) Подаци о расходима које је странка исказала у годишњем финансијском извјештају не одговарају подацима из Завршног рачуна странке за 2020. годину.

Странка је у годишњем финансијском извјештају исказала расходе у укупном износу од 5.510,00 КМ, што одговара подацима из пословних књига. Међутим, у Завршном рачуну за 2020. годину Еколошка партија Републике Српске је исказала укупне расходе у износу од 5.370,00 КМ.

(6) Еколошка партија Републике Српске је обрасцу 5.2 (остале обавезе) исказала обавезе према физичком лицу по основу зајмова у укупном износу од 44.251,00 КМ, што је супротно одредбама члана 24. Правилника.

Такође, утврђено је да је странка позајмицу физичког лица у пословним књигама евидентирала као приход, тако да подаци о обавезама исказани у пословним књигама не одговарају подацима које је странка исказала у годишњем финансијском извјештају за 2020. годину.

(7) Еколошка партија Републике Српске је у пословним књигама за 2020. годину, као и претходних година, исказала дугорочне финансијске пласмане у износу од 35.451,51 КМ.

У Извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2019. годину констатовано је да странка нема дугорочне финансијске пласмане, што указује да странка у пословним књигама и Годишњем обрачуна исказује нетачне податке о својој активи, тј. не води пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима.

d) Еколошка партија Републике Српске прекршила је одредбе члана 12. став (3) Закона о финансирању политичких странака и члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.

Еколошка партија Републике Српске је путем апликације ФИ ЦИК БиХ поднијела постизборни финансијски извјештај-Локални избори 2020. године, али није Централној изборној комисији Босне и Херцеговине доставила одштампане обрасце финансијског извјештаја у чврстој копији, чиме је прекршила одредбе члана 3. став (2) Правилника о предизборним и постизборним финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ број: 10/18).

Такође, утврђено је да странка у обрасцима постизборног финансијског извјештаја, које је поднијела путем апликације ФИ ЦИК БиХ, није исказала податке о расходима и обавезама, те је погрешно исказала податке о приходима, чиме је прекршила одредбе 12. став (3) Закона о финансирању политичких странака и члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине и одредбе Правилника о предизборним и постизборним финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ број: 10/18).

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ³ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ. Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Еколошка партија Републике Српске је у сврху изборне кампање могла да потроши средства у износу од 263.654,10 КМ.

Еколошка партија Републике Српске у годишњем финансијском извјештају за 2020. годину није исказала трошкове пропаганде.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Еколошкој партији Републике Српске да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да сваке године доноси програм утрошка средстава и да финансијска средства обезбијеђена за финансирање политичке странке користи у складу утврђеним програмом,*
- *да води евиденције о примљеним прилозима,*
- *да води правилне и потпуне евиденције о приходима, расходима и обавезама, односно да води пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима, и*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава и доставља на начин утврђен Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и Правилником о предизборним и постизборним финансијским извјештајима политичких странака.*

КОМЕНТАР:

У остављеном року, Еколошка партија Републике Српске није доставила примједбе на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину.

Шеф Одсека за ревизијске послове, ревизор

Сања Тошовић

Шеф Службе за ревизију

мр.сц Хасида Гушић

³ Члан 15.10 став 2. Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.